Kancelaria Prawna
Prawa Publicznego
Dorobek Kurzeja s.c.

NOWY OKRES TARYFOWY 2021

Zatwierdzanie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków

Wszelkie prawa zastrzeżone. Kancelaria Prawna Prawa Publicznego Dorobek Kurzeja s.c.

NAJWAŻNIEJSZE AKTY PRAWNE REGULUJĄCE PROCES ZATWIERDZANIA TARYF

- Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028 - "UZZW")

- Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472 - "rozporządzenie")

- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 - "KPA")

ORGANY REGULACYJNE

11 Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej (RZGW)

ORGAN WYŻSZEGO STOPNIA

Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Siedziby RZGW: w Białymstoku, Bydgoszczy, Gdańsku, Gliwicach, Krakowie, Lublinie, Poznaniu, Rzeszowie, Szczecinie, Warszawie i Wrocławiu

Właściwość miejscowa Dyrektorów RZGW - Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie właściwości miejscowej dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawach z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (Dz.U. 2020 poz. 68)

ORGANY

TARYFA - NAJISTOTNIEJSZE INFORMACJE

PODSTAWA: ART. 20 I 24 B UZZW

- Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na okres 3 lat. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny.
- Przedsiębiorstwo przekazuje organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.
- Taryfę określa się na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług.
- Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

ZASADY OPRACOWYWANIA TARYFY

PODSTAWA: § 3 ROZPORZĄDZENIA

PRZEDSIĘBIORSTWO WODOCIĄGOWO-KANALIZACYJNE:

- opracowuje taryfę w sposób zapewniający:
  - uzyskanie niezbędnych przychodów,
  - ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat,
  - eliminowanie subsydiowania skrośnego,
  - motywowanie odbiorców usług do racjonalnego korzystania z wody ograniczania zanieczyszczenia ścieków,
  - łatwość obliczania i sprawdzania cen i stawek opłat;
- określa taryfę odpowiednią do zakresu prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

W TARYFIE OKREŚLA SIĘ:

1. **RODZAJE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI:**
tj. działalność wodociągowa i/lub kanalizacyjna.

2. **RODZAJ I STRUKTURĘ TARYFY**
tj. cena za dostarczoną wodę/odebrane ścieki, stawki opłaty abonamentowej itd.

3. **TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG**
tj. odbiorców wyodrębnionych na podst. zużycia wody lub ścieków, warunków zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków oraz sposobu rozliczeń za świadczone usługi.

4. **RODZAJE I WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT**
tj. za dostarczoną wodę lub za odebrane ścieki określone osobno dla każdej taryfowej grupy odbiorców.

5. **WARUNKI ROZLICZEŃ, Z UWZGLĘDNIENIEM WYPOSAŻENIA NIERUCHOMOŚCI W PRZYRZĄDY I URZĄDZENIA POMIAROWE**

6. **WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT**
tj. zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług oraz standardy jakościowe obsługi odbiorców usług).

PODSTAWA:
§ 4 ROZPORZĄDZENIA

WNIOSEK TARYFOWY:

- określenie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego,
- określenie gminy, na terenie której działa to przedsiębiorstwo,
- określenie gminy, na terenie której ma obowiązywać taryfa,
- określenie okresu obowiązywania taryfy.

ZAŁĄCZNIKI DO WNIOSKU:

- projekt taryfy,
- uzasadnienie

Podstawa: art. 24 b UZZW

UZASADNIENIE:

- zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia,
- standardów jakościowych usług,
- spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów,
- zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy,
- bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych.

ZAŁĄCZNIKI DO UZASADNIENIA:

- sprawozdanie finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe,
- wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych,
- informację o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody i jej cenie lub informację o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie - za ostatnie 3 lata obrotowe,
- tabele będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat.

ETAPY POSTĘPOWANIA TARYFOWEGO

ZŁOŻENIE WNIOSKU

przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyje - wszczęcie postępowania.

WERYFIKACJA WNIOSKU POD WZGLĘDEM FORMALNYM

w razie stwierdzenia braków formalnych organ wzywa do ich uzupełnienia na podst. art 64 KPA.

ANALIZA WNIOSKU

w razie konieczności uzupełnienia lub wyjaśnienia organ wzywa na podst. art 50 KPA.

ZAKOŃCZENIE POSTĘPOWANIA W I INSTANCJI - RZGW

poprzez upływ terminu 45 dni od doręczenia projektu taryfy organowi, wydanie decyzji zatwierdzającej taryfę lub decyzji odmownej.

ODWOŁANIE OD DECYZJI

złożone przez jedną ze stron postępowania.

DECYZJA PREZESA PGW WP

wydana wyłącznie w razie złożonego odwołania, może to być decyzja o: utrzymaniu w mocy decyzji RZGW, umorzeniu postępowania odwoławczego lub o uchyleniu decyzji RZGW i orzeczeniu co do istoty sprawy/umorzeniu postępowania w I instancji/przekazaniu sprawy do ponownego rozpoznania przez organ I instancji.

DECYZJA DYREKTORA RZGW

tylko w razie przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia (możliwe po jej wydaniu powtórzenie 3 ostatnich etapów).

OCENA, WERYFIKACJA I ANALIZA WNIOSKU TARYFOWEGO

ORGAN REGULACYJNY W TERMINIE 45 DNI OD DNIA OTRZYMANIA WNIOSKU:

- ocenia projekt taryfy wraz uzasadnieniem pod względem zgodności z:
  - przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę
  - przepisami ustawy Prawo wodne
- analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

PODSTAWA: ART 24C UZZW

TERMINY W POSTĘPOWANIU TARYFOWYM

PRZEKAZANIE WNIOSKU

Przedsiębiorstwo przekazuje organowi wniosek o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

OCENA WNIOSKU PRZEZ ORGAN

Organ regulacyjny, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku dokonuje jego oceny, weryfikacji i analizy.

OGŁOSZENIE TARYFY

W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja, o zatwierdzeniu stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę. Zatwierdzona taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

WEJŚCIE W ŻYCIE TARYFY MIMO BRAKU DECYZJI

Jeżeli organ nie wyda decyzji w terminie 45 dni od otrzymania wniosku taryfa wchodzi w życie po upływie 120 dni od dnia doręczenia jej projektu organowi wraz z wnioskiem o zatwierdzenie.

PODSTAWA:
ART 24 B, 24 C, 24F UZZW

MILCZĄCE WEJŚCIE TARYFY W ŻYCIE

- Jeżeli organ nie wyda decyzji w terminie 45 dni od otrzymania wniosku taryfa wchodzi w życie po upływie 120 dni od dnia doręczenia jej projektu organowi wraz z wnioskiem o zatwierdzenie.

- Bieg 45-dniowego terminu rozpoczyna się z chwilą złożenia przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne kompletnego wniosku taryfowego (wyrok NSA, sygn. akt I GSK 514/20).

- Skutkiem przekroczenia 45 – dniowego terminu jest brak możliwości wydania decyzji w przedmiocie wniosku taryfowego, a ewentualnie wydana decyzja będzie dotknięta wadą nieważności.

- Zastosowanie znajdą przepisy ogólne dotyczące milczącego załatwienia sprawy tj. art 122 a i nast. KPA

ZAKOŃCZENIE POSTĘPOWANIA PRZED ORGANEM I INSTANCJI

MILCZĄCE ZAŁATWIENIE SPRAWY

- Podstawa art. 24F UZZW i art. 122a i nast. KPA

DECYZJA ZATWIERDZAJĄCA TARYFĘ

- Podstawa art. 24 C UZZW

DECYZJA ODMAWIAJĄCA ZATWIERDZENIA TARYFY

- Podstawa art. 24 C UZZW

PODSTAWOWE ŚRODKI ODWOŁAWCZE W POSTĘPOWANIU PRZED PGW WP

ODWOŁANIE OD DECYZJI ORGANU I INSTANCJI (DYREKTORA RZGW)

- Podstawa - art. 127 KPA;
- Termin - 14 dni od daty doręczenia decyzji Dyrektora RZGW;
- Wnoszone do Prezesa PGW WP za pośrednictwem Dyrektora RZGW

ZAŻALENIE NA POSTANOWIENIA WYDANE W TOKU POSTĘPOWANIA

- Podstawa - art. 141 KPA;
- Termin - 7 dni od daty doręczenia postanowienia;
- Relatywnie rzadko spotykane w postępowaniu taryfowym.

ZASKARŻANIE DECYZJI PREZESA PGW WP

SKARGA DO WSA

- Podstawa - art. 50 PPSA;
- Termin - 30 dni od doręczenia decyzji,
- Składana do sądu za pośrednictwem Prezesa PGW WP,
- Należy określić organ, zaskarżany akt, rodzaj naruszenia prawa.

SPRZECIW

- Podstawa - art. 64a PPSA,
- Termin - 14 dni od doręczenia decyzji,
- tylko od decyzji o uchyleniu decyzji organu I instancji w całości i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

SKARGA KASACYJNA

- Podstawa - art. 173 PPSA,
- Termin - 30 dni od doręczenia wyroku z uzasadnieniem,
- Musi być sporządzona przez adwokata lub radcę prawnego,
- Zarzutem może być naruszenie prawa materialnego lub procesowego.

KANCELARIA KPPP OFERUJE POMOC PRAWNĄ M. IN. W ZAKRESIE:

- Sporządzania projektów taryf wraz z uzasadnieniem,
- Reprezentacji w postępowaniu przed Dyrektorem RZGW oraz Prezesem PGW WP,
- Sporządzania odwołań, zażaleń i sprzeciwów, skarg a także skarg kasacyjnych oraz reprezentacja przed WSA i NSA.

KPPP
KANCELARIA PRAWNA PRAWA PUBLICZNEGO
Dorobek & Kurzeja
KOMPLEKSOWA OBSŁUGA PODMIOTÓW PUBLICZNYCH I PRYWATNYCH

https://kppp.com.pl
kontakt@kppp.com.pl
tel. 503 007 635

Wszelkie prawa zastrzeżone. Kancelaria Prawna Prawa Publicznego Dorobek Kurzeja s.c.